



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Unità Tecnica-Amministrativa  
D.P.C.M. del 20.02.2014 – D.P.C.M. 1° dicembre 2017



Commissario Unico  
per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento  
alla normativa vigente delle discariche abusive  
presenti sul territorio Nazionale



Comune di Amantea  
Provincia di Cosenza

## PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE DEL GIORNO 09 AGOSTO 2024 AI SENSI DELL'ART. 17, COMMA 5), DEL D. LGS. 36/2023

**NUMERO DI IDENTIFICAZIONE GARA: n. 1915/2024**

**Oggetto:** Affidamento dei "lavori di messa in sicurezza permanente (MISP) della discarica sita in località Grassullo nel Comune di Amantea (CS)". **CIG: B1E0B2D728 - CUP: G91J22000440001.**

**Importo complessivo dell'appalto:** €. 4.643.105,85 oltre IVA.

**Tipo di procedura:** procedura telematica aperta ai sensi degli artt. 25 e 71, commi 1) e 2), del D. Lgs. n. 36/2023.

**Criterio di aggiudicazione e verifica offerte anormalmente basse:** minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1), del D. Lgs. 36/2023, mediante ricorso all'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, comma 3), del D. Lgs. 36/2023, nonché, ai sensi dell'art. 54, commi 1) e 2), del D. Lgs. 36/2023, in deroga a quanto previsto dall'art. 110 del decreto medesimo, mediante esclusione automatica delle offerte che risultano anomale individuate secondo il Modello A dell'allegato II.2 del D. Lgs. 36/2023.

**Verifica di congruità del costo della manodopera ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 110, comma 5) lett. d), e art. 108, comma 9), del D. Lgs. 36/2023.**

### PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Unità Tecnica - Amministrativa  
Prot. UTA/U0003542/2024 del 9/8/2024

#### PREMESSO:

**Che** il Commissario Unico per la bonifica delle discariche abusive, ex D.P.C.M. del 24 marzo 2017, ha stipulato con l'Unità Tecnica-Amministrativa (U.T.A.) della Presidenza del Consiglio dei Ministri la Convenzione Quadro in data 31 luglio 2018 avvalendosi, tra l'altro, della medesima U.T.A., in qualità di "Stazione Appaltante", ai sensi del combinato disposto di cui all'ex art. 3, comma 1) lett. i) ed l), e all'ex art. 37, comma 7) lett. a), del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

**Che** nell'elenco dei siti in affidamento rientra l'ex discarica ubicata in località "Grassullo", nel Comune di Amantea (CS);

**Che** l'affidamento dei lavori rientra nell'ambito degli interventi di completamento MISP della suddetta discarica, resi necessari poiché:

- 1) la Corte di Giustizia dell'Unione Europea con la sentenza del 26 aprile 2007, nella causa C-135/05, ha condannato la Repubblica Italiana per esser venuta meno agli obblighi ad essa incombenti ai sensi degli articoli 4, 8, e 9 della Direttiva 75/442/CEE del Consiglio delle Comunità Europee, come modificata dalla direttiva 91/156/CEE del Consiglio delle Comunità Europee, come modificata dalla Direttiva 91/156/CEE, nonché dell'articolo 2, paragrafo 1, della Direttiva 91/689/CEE, relativa ai rifiuti pericolosi e dell'art. 14, lettere dalla a) alla c), della Direttiva 1999/31/CE, relativa alle discariche di rifiuti;
- 2) la medesima Corte di Giustizia dell'Unione Europea, con sentenza del 2 dicembre 2014, nella causa C-196/13, ha condannato la Repubblica Italiana al pagamento di una penalità semestrale calcolata, per il primo semestre, in un importo iniziale fissato in €. 42.800.000,00 dal quale saranno detratti €. 400.000,00 per ciascuna discarica contenente rifiuti pericolosi, ed €. 200.000,00 per ogni altra discarica contenente rifiuti non pericolosi, messe a norma

*conformemente alla medesima sentenza. Ciò poiché la Repubblica Italiana non ha adottato tutte le misure necessarie a dare esecuzione alla sentenza del 26 aprile 2007 nella richiamata causa C-135/05;*

**Che**, per l'ottemperanza delle suddette sentenze, con la Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 marzo 2017, è stato nominato il Commissario Unico nella persona del Generale B. CC. Giuseppe Vadalà, con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive oggetto di infrazione europea;

**Che** con successiva Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2017, sono stati attribuiti alla competenza del Commissario Unico ulteriori 22 siti di discariche abusive, oggetto di infrazione europea, di cui all'Allegato "A" della medesima Delibera, tra le quali figura l'ex discarica ubicata in località "Grassullo", nel Comune di Amantea (CS);

**Che**, ai sensi della Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 marzo 2017, per tutta la durata del mandato, il Commissario Unico è autorizzato ad esercitare i poteri di cui ai commi 4), 5), e 6) dell'art. 10 del Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91 – nonché, in applicazione della Convenzione del 21.05.2024, tra il Comune di Amantea (CS) - "Stazione Appaltante" ed il Commissario Unico per la bonifica delle discariche, quest'ultimo ha nominato l'U.T.A., in precedenza Stazione Appaltante, quale "Centrale di Committenza" per tutte le attività dell'appalto in parola;

**Che** con Decreto del Capo dell'UTA n. 216 del 28/05/2024, è stata autorizzata la procedura telematica aperta ai sensi degli artt. 25 e 71, commi 1) e 2), del D. Lgs. n. 36/2023, mediante il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1), del D. Lgs. 36/2023, mediante ricorso all'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, comma 3), del D. Lgs. 36/2023, nonché, ai sensi dell'art. 54, commi 1) e 2), del D. Lgs. 36/2023, in deroga a quanto previsto dall'art. 110 del decreto medesimo, mediante esclusione automatica delle offerte che risultano anomale individuate secondo il Modello A dell'allegato II.2 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei "lavori di messa in sicurezza permanente (MISP) della discarica sita in località Grassullo nel Comune di Amantea (CS)" - CUP: G91J22000440001, per l'importo complessivo dell'appalto pari ad €. 4.643.105,85, di cui €. 3.642.303,42 quale importo lavori a misura soggetto a ribasso, €. 899.820,73 quale costo della manodopera non soggetto a ribasso, €. 18.481,06 quali oneri della sicurezza diretti non soggetti a ribasso, €. 59.050,64 quali costi della sicurezza indiretti non soggetti a ribasso d'asta, €. 23.450,00 quali oneri previsti dall'art. 10 del Protocollo Quadro Nazionale non soggetti a ribasso d'asta;

**Che** alla presente gara è stato attribuito il CIG seguente: B1E0B2D728;

**Che**, ai fini della pubblicità legale degli atti di gara, sono state adottate le misure di pubblicità previste dall'art. 27 del D. Lgs. 36/2023, ovvero il Bando di gara è stato trasmesso alla "Banca dati nazionale dei contratti pubblici", in ossequio al combinato disposto di cui agli artt. 84 e 85 del Codice dei Contratti;

**Che** nel Bando in parola è stato stabilito che l'offerta doveva pervenire entro e non oltre le ore 12:00:00 del giorno 01/07/2024, a pena di irricevibilità, e che la prima seduta pubblica si doveva svolgere il giorno 03/07/2024 alle ore 14:30, data successivamente differita al giorno 18/07/2024 alle ore 10:30, mediante avviso pubblicato sulla *piattaforma* telematica di negoziazione, per ragioni afferenti ad esigenze organizzative di questo Ufficio, nonché per il perfezionamento delle autorizzazioni agli incarichi del Seggio di gara, presso la sede della Centrale di Committenza, Unità Tecnica-Amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri, alla via Concezio Muzy, Castel Capuano - Sala Riunioni – Napoli;

**Che**, con l'assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della *piattaforma* telematica di negoziazione, sono pervenute n. 36 (trentasei) offerte telematiche trasmesse dalle imprese indicate nel prosieguo della presente proposta di aggiudicazione;

### **TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO**

Il giorno 18/07/2024 alle ore 10:42 si è riunito, presso la sede della Centrale di Committenza, Unità Tecnica-Amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri, alla via Concezio Muzy, Castel



Capuano - Sala Riunioni – Napoli, in prima seduta pubblica telematica aperta, il Seggio di gara; assume la presidenza il dott. ing. Mario De Quattro, dipendente dell'U.T.A.-P.C.M. di Napoli.

Il Presidente del Seggio di gara dà atto a verbale che, nel termine perentorio indicato nel Bando dinanzi richiamato e con l'assunzione delle modalità tutte stabilite negli atti di gara, sono pervenute n. 36 (trentasei) offerte telematiche.

Il Presidente del Seggio di gara, dopo aver constatato la regolarità della composizione del Seggio, nominato ai sensi dell'art. 93, comma 7), del D. Lgs. 36/2023, con provvedimento del Commissario Unico per la bonifica delle discariche prot. n. 8/19 – 159 del 04/07/2024, dichiara aperta la seduta pubblica della gara a mezzo della *piattaforma* telematica Net4market, e dopo aver letto l'elenco dei n. 36 (trentasei) operatori economici partecipanti, invita i componenti del Seggio di gara, ivi inclusi i segretari, a presentare la dichiarazione di insussistenza delle cause di incompatibilità e delle cause di astensione secondo la normativa vigente.

Il Presidente, conseguentemente alle fasi sopra dette, secondo i dettami dell'inversione procedimentale, così come stabilito nella *lex specialis* di gara, dà il via all'apertura delle Offerte Economiche degli operatori economici concorrenti.

Dopo l'apertura delle Offerte Economiche presentate, vengono esaminate le stesse, trascritti i corrispondenti ribassi percentuali ed acquisita la graduatoria di merito.

In ottemperanza a quanto dettato dal Disciplinare di gara, il Presidente, congiuntamente al Seggio di gara, procede alla verifica della Documentazione Amministrativa degli operatori economici risultati 1° e 2° in graduatoria e nello specifico:

- 1) R.T.I. costituendo tra: Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante), con un ribasso del 30,54%;
- 2) Eco. Ste. Ma. s.r.l., con un ribasso del 30,13%.

Entrambi gli operatori economici - 1° in graduatoria, R.T.I. costituendo tra: Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante), e 2° in graduatoria - Eco. Ste. Ma. s.r.l., vengono ammessi con riserva di integrazione documentale, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 30/2023.

Il Presidente del Seggio di gara, in seconda seduta pubblica, alle ore 9:05 del 25/07/2024, per il tramite della *piattaforma* telematica, dà avvio all'esame della "documentazione integrativa" prodotta dagli operatori economici R.T.I. costituendo tra: Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante) – 1° in graduatoria, e Eco. Ste. Ma. s.r.l. – 2° in graduatoria, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 36/2023, riscontrando la stessa verificata per entrambi i concorrenti, sia ai fini temporali, che ai fini delle carenze di cui alla Documentazione Amministrativa in atti, conformemente, dunque, a quanto richiesto dal Bando, dal Disciplinare di gara e dal Codice dei Contratti.

Dopo aver verificato la correttezza e la completezza della Documentazione Amministrativa di ciascuno dei due concorrenti – 1° e 2° in graduatoria, all'esito delle operazioni di cui al prescritto soccorso istruttorio, il Presidente del Seggio di gara, approva la graduatoria di merito degli operatori economici concorrenti all'appalto *de quo*, con i corrispondenti ribassi offerti, secondo quanto statuito dall'art. 54, commi 1) e 2), del D. Lgs. 36/2023, in deroga a quanto previsto dall'art. 110 del decreto medesimo, con l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, individuate secondo il Modello A dell'Allegato II.2 del D. Lgs. 36/2023:

#### **Offerte anomale:**

- ICARO ECOLOGY S.p.A. – 36,23;
- FAVELLATO CLAUDIO S.p.A. – 33,69;
- R.T.I. costituendo: SMEDA s.r.l. e ZEMA COSTRUZIONI s.r.l. – 33,18%;
- R.T.I. costituendo: LOVERAL s.r.l., NO LIMITS CONSOLIDAMENTI s.r.l. e P.M. COSTRUZIONI s.r.l. – 32,85%;



- MI. CO. s.r.l. – 32,85%;
- R.T.I. costituendo: GRUPPO ITQ s.r.l., - CONSOTEC s.r.l. – 32,62%;
- R.T.I. costituendo: Crotonscavi Costruzioni Generali S.p.A, CONSORZIO STABILE GRANDI INFRASTRUTTURE ITALIANE s.c. a r.l. – 32,58%;
- Ecologica S.p.A. – 32,52%;
- Pinto Vraca s.r.l. – 32,18%;
- Biwind s.r.l. – 31,98%;
- R.T.I. costituendo: Imperfoggia s.r.l. - Ecoopera Soc. Coop. – 31,21 %;
- R.T.I. costituendo: la Carpia Domenico s.r.l. - Nice di Pontorieri Bianca Rosa – 31,12%;
- Eco Piana s.r.l. – 30,81.

**Offerte non anomale:**

- R.T.I. costituendo tra: Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante) - 30,54 %; (**1° in graduatoria**)
- Eco. Ste. Ma. s.r.l. – 30,13 %; (**2° in graduatoria**)
- Consorzio Stabile Opera s.c. a r.l.- 29,90 %;
- Geo Impianti e Costruzioni – 29,56 %;
- Gecos s.r.l. - 29,30 %;
- R.T.I. costituendo tra: Ecosistem s.r.l., Co.E.S. di Francesco Guzzo s.r.l. – 28,73 %;
- R.T.I. costituendo tra: Fedele Di Donato s.r.l., Scutieri Costr. s.r.l. – 28,63 %;
- R.T.I. costituendo tra: HTR Bonifiche s.r.l., Salvaguardia ambientale s.r.l. – 28,23 %;
- C.C.S. – Consorzio Campale Stabile – 27,98 %;
- R.T.I. costituendo tra: Edilgen S.p.A.; Consorzio Stabile Energos – Giuseppe Mansueto & C. s.n.c - 27,95 %;
- C.G.X. Costruzioni Generali Xodo s.r.l. – 27,86 %;
- R.T.I. costituendo tra: Epsilon 2000 Soc. Coop., Va.Ri.An. s.r.l. – 27,78 %;
- R.T.I. costituendo tra: Co. E St. – Costruzioni e Strade s.r.l., Garramone Ambiente e Servizi s.r.l. – 27,54 %;
- R.T.I. costituendo tra: Cericola s.r.l., Ecoross s.r.l., Strade e Ambiente s.r.l. – 27,28 %;
- Serveco s.r.l. – 27,21 %;
- MCA Ambiente s.r.l. – 25,73 %;
- Tecnobuilding s.r.l. – 23,51 %;
- SIR S.p.A. – 21,74 %;
- Consorzio Stabile Agoraa s.c. a r.l. – 20,50 %;
- Tralice Costruzioni s.r.l. – 18,88 %;
- Edil Moter s.r.l. – 18,18%;
- Geos Environment – 12,40%;
- Unica S.p.A. – 11,22 %.



Il Presidente del Seggio di gara, a conclusione delle predette attività, rimette in capo al Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), per quanto di competenza, prima della predisposizione della proposta di aggiudicazione, indefettibilmente condizionata all'esito positivo di tale attività di certazione, in forza del combinato disposto degli artt. 108, comma 9) e 110, comma 5) lett. d), del D. Lgs. n. 36/2023, la verifica di congruità del costo della manodopera per l'operatore economico 1° in graduatoria - R.T.I. costituendo tra: *Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante)*.

Il Presidente del Seggio di gara, in esito all'espletata verifica del R.U.P. in data 09/08/2024, giusta nota di congruità del costo della manodopera circa l'offerta formulata dal 1° in graduatoria - R.T.I. costituendo tra: *Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante)* – 1° in graduatoria, formula la presente Proposta di Aggiudicazione, ai sensi dell'art. 17, comma 5), 1° capoverso del D. Lgs. 36/2023 nei confronti dell'offerta prodotta dall'RTI *costituendo tra: Sofia Costruzioni s.r.l. (mandataria), Aveni s.r.l. (mandante), Fox s.r.l. (mandante) e I.Co.Ser. s.r.l. (mandante)*, aggiudicatario dell'appalto per l'importo complessivo di **€. 3.530.425,66**, di cui **€. 2.529.943,96** quale importo dei lavori a misura, **€. 899.500,00** quali costi della manodopera, **€. 18.481,06** quali oneri della sicurezza diretti, **€. 59.050,64** quali costi della sicurezza indiretti ed **€. 23.450,00** quali oneri previsti dall'art. 10 del Protocollo Quadro Nazionale.

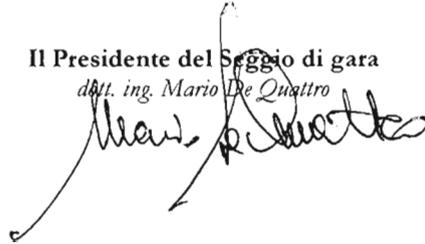
All'esito della successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine speciale e generale in capo al suddetto offerente, ai sensi dell'art. 17, comma 5), 2° capoverso del D. Lgs. 36/2023, sarà disposta l'efficacia dell'aggiudicazione.

Di tutto ciò si è redatta la presente Proposta di Aggiudicazione che viene sottoscritta dal competente Presidente del Seggio di gara.

*Napoli, li 09/08/2024*

**Il Presidente del Seggio di gara**

*dott. ing. Mario De Quattro*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mario De Quattro', written over the typed name. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the left.